



Comune di Capaccio
(Provincia di Salerno)

info@comune.capaccio.sa.it

Corso Vittorio Emanuele, 84047 Capaccio (SA)

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N° 548 DEL 13.12.2011

Oggetto:	Proroga Progetto Tributi Società Capaccio Paestum Servizi fino al 31.05.2012.
----------	---

L'anno duemilaundici il giorno **tedici** del mese di **dicembre**, alle ore **13.00** con la continuazione, nella sala delle adunanze della Sede Comunale, si è riunita la Giunta Comunale convocata nelle forme di legge.

Presiede l'adunanza **Marino Pasquale**, nella sua qualità di Sindaco.

			Presenti	Assenti
1	TARALLO LORENZO GERARDO	Vice Sindaco	X	
2	AGRESTI GIUSEPPE	Assessore	X	
3	BUCCELLA ROSARIO	Assessore	X	
4	DE ROSA MAURIZIO	Assessore	X	
5	NACARLO SALVATORE	Assessore		X

Assiste il **Segretario Dott. Andrea D'Amore**, incaricato della redazione del verbale.

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta l'adunanza ed invita i presenti alla trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

Premesso che:

- L'Amministrazione Comunale di Capaccio, in esecuzione della delibera di Consiglio Comunale n. 32 del 27/3/2008 ha promosso un progetto che prevede di acquisire le informazioni necessarie per la costituzione di un'anagrafe tributaria adeguata alla realtà, necessaria per contrastare l'evasione dei tributi comunali;
- La Giunta Comunale, con delibera n. 178 del 17/06/2008 ha approvato un primo progetto rilevazione immobili sul territorio affidandone l'esecuzione alla società Capaccio Paestum servizi srl, a totale partecipazione comunale;
- La Giunta Comunale, con successiva delibera n. 181 del 5/5/2010 ha approvato altro progetto rilevazione immobili sul territorio, per il prosieguo dei lavori, affidandone l'esecuzione alla società Capaccio Paestum servizi srl, a totale partecipazione comunale; Con delibera n. 165 del 5/5/2011 la Giunta Comunale procedeva al rinnovo, agli stessi patti e condizioni di quello approvato con delibera n. 181 del 5/5/2010, a tutto il 31/12/2011.

Vista:

- La relazione del Responsabile del Servizio Tributi, protocollo n. 42547 del 24/11/2011, che prende atto di quanto relazionato dalla società circa le attività svolte e dalla quale emergono gli aspetti positivi conseguiti dalla esecuzione del Progetto, ipotizzando l'opportunità di assicurare la prosecuzione delle attività progettuali per il completamento delle attività di base finalizzate agli accertamenti relativi all'evasione e all'elusione dei tributi locali;

Considerato:

- Che la spesa per la esecuzione del progetto è assicurata con una percentuale delle maggiori entrate derivanti dall'attività di accertamento svolta dalla Società in esecuzione della convenzione;
- Che allo stato attuale, il mancato completamento di tutte le fasi di lavoro, dovuto principalmente alla gran mole di lavoro da svolgere, non porterebbe al raggiungimento del fine ultimo che è quello di fornire l'Ente dei dati completi riguardanti gli immobili ed i suoi occupanti, come previsto nel progetto approvato;
- Che non essendo stato completato il controllo a tappeto sul territorio, appare opportuno completare detti lavori, anche al fine di evitare la possibile disparità di trattamento, che ne deriverebbe, a carico dei contribuenti con conseguente individuazione degli immobili fantasma segnalati dall'Agenzia del Territorio;
- Che occorre procedere a ulteriori attività di indagine, da porre a base di accertamenti relativi ai cambi di destinazione d'uso, della rendita catastale nonché l'adeguamento di tutte le rendite catastali secondo le vigenti disposizioni con particolare riferimento alla partecipazione dei comuni all'accertamento dei tributi erariali.

Ritenuto opportuno procedere al rinnovo del progetto in premessa citato;

Acquisito il parere favorevole del Responsabile del Servizio, rilasciato ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

Acquisito il parere favorevole del Responsabile del Finanziario, rilasciato ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

Ad unanimità di voti,

DELIBERA

La premessa è parte integrante e sostanziale del presente deliberato che qui si intende integralmente riportata.

Di proseguire l'attività per l'aggiornamento generale sul territorio comunale dei dati costituenti il patrimonio edilizio e attività, con formazione della banca dati, ai fini dell'accertamento degli immobili soggetti a tributi comunali, in esecuzione della delibera di Consiglio Comunale n. 32 del 27/3/2008, a tutto il 31/05/2012, alle stesse condizioni e con le stesse modalità previste dal progetto e relativi allegati (A-B-C), di cui alla delibera di Giunta Comunale n. 181 del 5/5/2010;

Di proseguire, congiuntamente e per le stesse motivazioni, il progetto dell'Ufficio Tributi, per lo svolgimento dei compiti di coordinamento, controllo e collaborazione con la Società Capaccio-Paestum servizi srl;

La spesa per la esecuzione dei progetti sarà assicurata con una percentuale delle maggiori entrate derivanti dall'attività di accertamento;

Demandare al Responsabile del servizio per gli adempimenti consequenziali;

Demandare al Responsabile del servizio ragioneria per la previsione della spesa nel bilancio di previsione 2012;

Di trasmettere la presente alla Delegazione Trattante, per la parte inerente il personale dipendente, per gli adempimenti consequenziali.

Di rendere la presente immediatamente eseguibile ai sensi di legge;



Comune di Capaccio

(Provincia di Salerno)

Settore II: Finanze – Servizio 5S

Tributi – Entrate Patrimoniali

Corso Vittorio Emanuele, 84047 Capaccio (SA)

Tel. +39 (0828) 81.22.35 Fax +39 (0828) 81.22.35 Email tributi@comune.capaccio.sa.it

Prot 42547



Al Sig. Sindaco

All'Assessore al Bilancio

Al Sig. Direttore Generale

Al Resp.le del II settore

**All'Amministratore unico della Soc.
Capaccio Paestum Servizi srl**

Loro sedi

Oggetto: Progetto equità fiscale – relazione riepilogativa e richiesta rinnovo.

L'Amministrazione Comunale di Capaccio, in esecuzione della delibera di Consiglio Comunale n. 32 del 27/3/2008 ha promosso un progetto per l'aggiornamento dei dati riguardanti l'attuale situazione del patrimonio edilizio e delle attività produttive e di servizio, finalizzato all'accertamento di elusioni ed evasioni di tributi comunali.

La Giunta Comunale, con delibera n. 178 del 17/06/2008, ha approvato il progetto rilevazione immobili sul territorio affidandone la esecuzione alla società Capaccio Paestum servizi srl, a totale partecipazione comunale.

Con successiva delibera n. 181 del 5/5/2010 ha approvato altro progetto rilevazione immobili sul territorio, per il prosieguo dei lavori.

Con delibera n. 165 del 5/5/2011 la Giunta Comunale procedeva al rinnovo, agli stessi patti e condizioni di quello approvato con delibera n. 181 del 5/5/2010, a tutto il 31/12/2011.

Con l'approssimarsi della scadenza del progetto, 31/12/2011, appare opportuno relazionare sui lavori svolti e sulla necessità di dover procedere al suo rinnovo al fine del completamento dei lavori intrapresi.

Ai fini contabili la spesa, per la esecuzione del progetto, è assicurata con una percentuale delle maggiori entrate derivanti dall'attività di accertamento.

Il progetto è finalizzato all'espletamento delle seguenti attività:

- a) Aggiornamento dei dati riguardanti l'attuale situazione del patrimonio edilizio e delle attività produttive e di servizio assoggettabili ai tributi comunali.
- b) Aggiornamento della esistente banca dati finalizzata all'accertamento di elusioni ed evasioni di tributi comunali.

- c) Predisposizione dell'incrocio dei dati risultanti dalla banca dati esistente per la identificazione degli immobili e delle attività produttive che non risultano annotati nell'archivio tenuto ai fini della imposizione dei tributi locali.
- d) Aggiornamento della numerazione civica con inserimento dei nuovi elementi in cartografia.
- e) Rilevazioni dirette sul territorio nei casi in cui non è possibile individuare dai dati d'ufficio le costruzioni nuove e quelle ampliate o realizzate abusivamente negli ultimi anni.
- f) Assumere tutte le informazioni attraverso l'acquisizione dei dati edilizi successive all'anno 1997 comprendendo anche le costruzioni abusive. Collegamento ed incrocio dei dati in possesso del Comune ai fini della imposizione in atto con i dati dell'Ufficio Commercio, dell'Ufficio Tecnico, dell'Acquedotto Civico, Comando VV.UU., dell'acquedotto del Consorzio di Bonifica Sinistra Sele, dei Telefoni, dell'Enel, dei fogli di famiglia, Ufficio delle Entrate e UTE – dati IVA in ordine alle attività.
- g) Collegamento e rappresentazione in cartografia dei nuovi dati emersi dall'indagine.
- h) Predisposizione ed emissione avvisi di accertamento e/o liquidazione.
- i) Notifica degli atti emessi a mezzo del personale
- j) Sportello per il pubblico per la rettifica e la verifica degli atti emessi.
- k) Supporto tecnico per eventuale contenzioso a seguito degli atti emessi.

LAVORI ESPLETATI

Nel corso degli anni, dalla fine del 2008 alla data odierna sono state svolte le seguenti attività:

- attivazione dell'attività interna con la effettuazione del corso di formazione ai collaboratori partecipanti al progetto;
- riunioni operative con il gruppo e suddivisione dei compiti;
- ricerca ed acquisizione della documentazione dal 1997 in poi;
- predisposizione degli elaborati, della cartografia e di ogni notizia in possesso per strada;
- predisposizione della scheda dei rilievi ed anomalie;
- corso formativo ai collaboratori sulle procedure da seguire e istruzione del personale in base a quanto previsto dai commi 158,159 e 160- nonché dai commi 179,180,181 e 182 della Legge 27/12/2006 n. 296 (finanziaria 2007) per lo svolgimento delle attività di rilevatori esterni e messi notificatori dei tributi comunali;
- attivazione attività esterna e consegna tesserini di riconoscimento e di abilitazione allo svolgimento delle funzioni;
- riscontro, per strada, dei dati riportati negli elaborati consegnati con quelli reali esistenti;
- riscontro dei dati reperiti presso l'Ufficio Tecnico, Ufficio Tributi, Ufficio Commercio e Comando di P.M. con quelli inseriti nella banca dati tributaria;
- confronti con dati anagrafici – residenze – immigrazioni ed emigrazioni;
- raffronto tra i dati in possesso con quelli rilevati ed emissione di richiesta documentazione ed informazioni ai contribuenti;
- aggiornamento della banca dati tributaria;
- elaborazione delle informazioni ed emissione avvisi di accertamento;
- sportello informatico per informazioni e rettifiche;
- sopralluoghi esterni, per gli immobili non risultanti, per verificare e raccogliere informazioni sulla verifica della numerazione civica esistente e il rilievo dei fabbricati che non figurano in cartografia;
- verifica, dal 1997, delle pratiche edilizie e raccolta sistematica delle informazioni sui dati generali della pratica compresa l'eventuale abitabilità o agibilità e i dati riguardanti le unità immobiliari e il loro utilizzo;

- Completamento della numerazione civica e apposizione per strada dei numeri civici mancanti (categoria di lavoro compresa nel progetto e facente capo ad altro servizio);
- Completare l'aggiornamento della banca dati tributaria;
- Completare l'elaborazione delle informazioni ed emissione avvisi di accertamento;
- Riepilogare l'attività svolta con l'aggiornamento dei codici ecografici;
- Continuare le attività di sportello informatico per informazioni e rettifiche;
- procedere alla relazione finale delle attività svolte e dei risultati raggiunti e conseguente chiusura dei lavori
- Aggiornamento degli elaborati per strada contenenti tutte le informazioni in possesso nella banca dati:
 - . numerazione civica esistente
 - . nominativo ed indirizzo dell'occupante residente e non
 - . nominativo ed indirizzo del proprietario
 - . assoggettamento all'ICI, TARSU, Servizio idrico
 - . distanza e sbocchi per la rete fognaria
 - . dati catastali: foglio, particella e categoria
 - . consistenza in mq.
- confronto, ai fini ICI e TARSU , con le risultanze catastali ultime, conseguenza dell'obbligo di legge degli accatastamenti delle case fantasma, con conseguente invio di comunicazioni di rettifica e/o accertamento;
- Procedere a ulteriori attività di indagine, da porre a base di accertamenti relativi ai cambi di destinazione d'uso, nonché l'adeguamento di tutte le rendite catastali secondo le vigenti disposizioni con particolare riferimento alla partecipazione dei comuni all'accertamento dei tributi erariali.

CONCLUSIONI

Allo stato attuale, il mancato completamento di tutte le fasi di lavoro, dovuto principalmente alla gran mole di lavoro da svolgere, non porterebbe al raggiungimento del fine ultimo, che è quello di fornire l'Ente dei dati completi riguardanti gli immobili ed i suoi occupanti, come previsto nel progetto approvato.

Occorre ancora segnalare che il personale partecipante al progetto, ha svolto corsi e attività formative in base a quanto previsto dai commi 158,159 e 160- nonché dai commi 179,180,181 e 182 della Legge 27/12/2006 n. 296 (finanziaria 2007), per lo svolgimento delle attività di messi notificatori e accertatori esterni, conseguendo la relativa idoneità allo svolgimento di tali mansioni.

Il mancato rinnovo delle attività progettuali priverebbe l'Ente di queste figure professionali a supporto delle attività istituzionali dell'Ente.

I dati contabili esposti, se pur provvisori, forniscono una chiara e positiva indicazione. soggetta sicuramente in caso di proroga ad un miglior risultato.

Dal quadro esposto, appare evidente lo stato di disagio in cui si troverebbero i contribuenti a causa della chiusura dello sportello, in particolare per gli atti emessi e non ancora definiti, attività per la quale dovrebbe essere dislocato e istruito altro personale.

Non essendo stato completato il controllo a tappeto sul territorio, a parere dello scrivente, appare opportuno completare detti lavori al fine di evitare la possibile disparità di trattamento per i contribuenti.

- invio ai cittadini dei questionari e delle schede finalizzate alla raccolta dei dati degli immobili ai fini tributari;
- rilievo sul territorio per il recupero degli dati mancanti e necessari al progetto;
- censimento sul territorio del materiale pubblicitario esposto e conseguente attività di richiesta dati ai contribuenti;
 - confronto delle superfici TARSU con quelle catastali (80% superficie catastale) e conseguente invio di comunicazioni di rettifica delle superfici dichiarate;

Le attività sopra elencate hanno consentito di assicurare maggiori entrate e la loro conseguente iscrizione in bilancio negli esercizi finanziari 2009-2010 e da ultimo per il 2011, contribuendo ad assicurare all'Ente il riequilibrio di bilancio e il raggiungimento dei parametri del patto di stabilità come da tabella che segue.

DATI CONTABILI SULLE ATTIVITA' SVOLTE

Si riportano i dati comunicati dalla Società Capaccio Paestum Servizi srl dai quali emerge il seguente riepilogo :

RIEPILOGO NOVEMBRE 2008 – MAGGIO 2010

EMISSIONE 2009	
ACCERTAMENTI ICI	€ 470.937,82
ACCERTAMENTI TARSU	€ 83.183,34
RAVVEDIMENTI ICI	€ 235.433,98
RAVVEDIMENTI TARSU	€ 33.109,48
	€ 822.664,62
PASSAGGIO DA ZONA NON SERVITA A SERVITA	€ 180.887,00
RECUPERO PER INCREMENTO SUPERFICIE	€ 60.063,17
	€ 240.950,17
EMISSIONE 2010	
ACCERTAMENTI TARSU I EMISSIONE	€ 60.547,00
RAVVEDIMENTI ICI-TARSU I – II EMISSIONE	€ 261.180,01
	€ 321.727,01
TOTALE	€ 1.385.341,80

RIEPILOGO GIUGNO 2010 – MAGGIO 2011

EMISSIONE 2010	
ACCERTAMENTI ICI I EMISSIONE	€ 562.465,17
ACCERTAMENTI ICI II EMISSIONE	€ 7.653,17

ACCERTAMENTI TARSU II EMISSIONE	€ 17.186,47
ACCERTAMENTI TARSU III EMISSIONE	€ 180.838,32
ACCERTAMENTI TARSU IV EMISSIONE	€ 9.438,16
ACCERTAMENTI TARSU V EMISSIONE	€ 49.021,75
RAVVEDIMENTI ICI III EMISSIONE	€ 7.274,14
RAVVEDIMENTI – SUPPLETIVI TARSU III EMISSIONE	€ 66.127,40
	€ 900.004,58
EMISSIONE 2011	
RECUPERO PER INCREMENTO SUPERFICIE MARZO – MAGGIO 2011	€ 82.419,78
TOTALE	€ 982.424,36

RIEPILOGO ATTIVITA' IN EMISSIONE	
(Previsione Novembre 2011)	Totale Complessivo
ACCERTAMENTI ICI	€ 170.000,00
ACCERTAMENTI TARSU	€ 120.000,00
ACCERTAMENTI ICP	€ 187.000,00
MATERIALE PUBBLICITARIO (AVVISI DI PAGAMENTO 2009/2011)	€ 300.000,00
SUPPLETIVO TARSU	€ 60.000,00
	€ 837.000,00
RECUPERO PER INCREMENTO SUPERFICIE	€ 95.000,00
RECUPERO PER NUOVI ACCATASTAMENTI	€ 400.000,00
TOTALE IN EMISSIONE	€ 1.332.000,00

Complessivamente i progetti hanno portato alla realizzazione di un incremento di maggiori somme per € ~~4.699.766,16~~ 3.699.766,16

I dati sopra riportati non costituiscono consuntivo finale ma una proiezione, sulla base dei dati forniti, a circa un mese dalla scadenza del progetto, al solo scopo di dare una valida base orientativa per i nuovi indirizzi, circa il rinnovo e la prosecuzione del progetto da parte dell'Amministrazione.

LAVORI DA ESPLETARE

Allo stato attuale non si possono ritenere completati i lavori in quanto restano da svolgere le seguenti attività:

- Completare il raffronto tra i dati in possesso con quelli rilevati ed emissione di richiesta documentazione ed informazioni ai contribuenti;

A completamento dei lavori, in modo particolare per poter attingere a nuove forme di controllo e di introiti da parte del Comune, appare opportuno incentivare:

a) la partecipazione alla formazione e/o revisione delle microzone catastali e fornire un fattivo apporto collaborativo alla rivalutazione delle rendite da parte del catasto;

b) le ulteriori attività di indagine, da porre a base di accertamenti relativi ai cambi di destinazione d'uso (Studi professionali e fabbricati rurali) provenienti dalle "DIA" e conseguente proposta di variazione della rendita, nonché l'adeguamento di tutte le rendite catastali secondo le vigenti disposizioni con particolare riferimento alla partecipazione dei comuni all'accertamento dei tributi erariali;

c) le verifiche e il riscontro sul territorio dei numerosi nuovi accatastamenti, presentati recentemente da parte dei contribuenti all'ufficio tecnico erariale, allo scadere dei termini di legge per l'accatastamento delle case fantasma.

In conclusione, se pur i risultati raggiunti e sopra esposti contabilmente non sono definitivi, il dato finale è certamente positivo difatti si è proceduto, con il progetto, ad assicurare una maggiori entrate derivante dagli avvisi di accertamento emessi e in emissione entro il 31/12/2011, con conseguente iscrizione a regime, per gli anni futuri, di maggiori somme che in prossimità della paventata introduzione dell'ICI sull'abitazione principale da parte del Governo centrale, porterebbe a nuove e non conosciute maggiori risorse finanziarie.

L'esperienza professionale acquisita del personale addetto, sulla quale il Comune ha investito, costituisce una ricchezza di risorse per l'Ente e un dato incoraggiante per il raggiungimento di migliori risultati nel prossimo futuro.

Si esprime pertanto parere favorevole alla prosecuzione dell'incarico da parte della Società e si chiede il rinnovo del progetto per l'anno 2012, oltre che per le risultanze economiche, anche al fine di evitare disagi ai contribuenti che in occasione delle scadenze di fine anno riceveranno un gran numero di atti di accertamento, come risulta anche dalle maggiori somme iscritte in bilancio.

Capaccio 24/11/2011

Il Resp.le del Servizio Tributi
Giovanni Puglia



Pareri sulla proposta di deliberazione (art. 49, c. 1, del T.U.E.L. 18/08/2000, n. 267)

PER LA REGOLARITA' TECNICA	UFFICIO: TRIBUTI
Si esprime parere FAVOREVOLE	Il Responsabile del Servizio
Capaccio (SA), li 13.12.2011	GIOVANNI PUGLIA

PER LA REGOLARITA' CONTABILE:	UFFICIO: RAGIONERIA
Si esprime parere FAVOREVOLE	Il Responsabile del Servizio
Capaccio (SA), li 13.12.2011	CARMINE VERTULLO

PER IL PROFILO DI LEGITTIMITA'	
Si esprime parere _____	Il Segretario Generale
Capaccio (SA)	

La presente deliberazione viene letta, approvata e sottoscritta.

Il Segretario Generale
ANDREA D'AMORE

Il Sindaco
PASQUALE MARINO

Si certifica che questa deliberazione, ai sensi dell'art. 32, L 69/2009, è stata pubblicata sul sito WEB il giorno _____ e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Data , **23 DIC. 2011**

Il Segretario Generale
ANDREA D'AMORE

Il sottoscritto Segretario attesta:- che la presente deliberazione è stata pubblicata :
dal _____
al _____
che nessuna richiesta di controllo è pervenuta.
Data _____

Il Segretario Generale
ANDREA D'AMORE

Trasmessa ai Capigruppo Consiliari

con nota del **23 DIC. 2011**

Il Segretario Generale
ANDREA D'AMORE

La presente deliberazione è divenuta esecutiva:
 Essendo stata dichiarata immediatamente eseguibile.
 Dopo trascorsi i dieci giorni dalla pubblicazione e senza richiesta di controllo.

Data **23 DIC. 2011**

Il Segretario Generale
ANDREA D'AMORE